

ANEXA 2



ANEXA 2

TARIF	TARIF FINAL PROPUȘ DE APARATUL TEHNIC ADIS BACAU (lei/tona)
T1b-Rezidual	355,08
T1a-Reciclabile	1518,78
T2-Deseuri din construcții	93,75



Aprobat,
DIR.EXECUTIV ADIS
Sorin BOGHIU

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA
PENTRU SALUBRIZARE BACĂU**

Nr. 3872 / 24.09. 2026

RAPORT TEHNIC, ECONOMIC ȘI JURIDIC

privind analiza cererii formulate de S.C. SOMA S.R.L. pentru modificarea tarifelor aferente activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor, în cadrul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate nr. 1211/4003 din 06.05.2021

Către: Directorul executiv ADIS Bacău

Spre știință: Consiliul Director al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău

Aparatul tehnic al ADIS Bacău, având în vedere cererea formulată de S.C. SOMA S.R.L. privind modificarea tarifelor aferente serviciului delegat, documentele justificative depuse de operator, răspunsurile transmise la solicitările de clarificări ale ADIS Bacău, precum și punctul de vedere tehnico-economic și juridic întocmit de S.C. ECOSTRATEG CONSULTING S.R.L., prezintă Consiliului Director următorul raport.

Punctul de vedere al consultantului S.C. ECOSTRATEG CONSULTING S.R.L., înregistrat la ADIS Bacău și avut în vedere la întocmirea prezentei analize, este anexat prezentului raport și constituie document-suport pentru fundamentarea concluziilor și propunerilor aparatului tehnic.

I. OBIECTUL RAPORTULUI

Prezentul raport are ca obiect analiza, din punct de vedere tehnic, economic și juridic, a solicitării S.C. SOMA S.R.L. privind modificarea tarifelor aferente următoarelor activități:

- T1b – colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale;
- T1a – colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile;
- T2 – gestionarea deșeurilor din construcții provenite din reabilitarea și reamenajarea interioară a locuințelor.

Cererea operatorului a fost analizată prin raportare la documentația depusă, la clarificările solicitate de ADIS Bacău și la prevederile Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Din punctul de vedere al consultantului rezultă că documentația SOMA este, în cea mai mare parte, justificată, fiind însă identificate și elemente care, în forma analizată, nu îndeplinesc condițiile pentru recunoașterea în tarif.

Ca urmare a completărilor și clarificărilor transmise ulterior de operator și a verificărilor efectuate de Aparatul Tehnic al ADIS Bacău, analiza poate fi finalizată în vederea stabilirii tarifelor propuse spre aprobare. În cadrul acestei etape au fost avute în vedere, în mod distinct, investițiile și dotările suplimentare, tratamentul amortizării și redevenței, documentele privind personalul și corelarea acestora cu obligațiile contractuale ale operatorului.

1. S.C. SOMA S.R.L. și-a asumat, prin act adițional, completarea listei de investiții cu noile echipamente și realizarea achiziției și punerii în funcțiune a acestora în perioada de mobilizare, cu actualizarea corespunzătoare a Anexei nr. 8 privind investițiile.
2. Pentru cele două posturi de Inginer sistem software și Inginer raportare date, operatorul a prezentat ulterior statul de plată, document care a fost avut în vedere la definitivarea analizei.
3. În ceea ce privește amortizarea, redevența și cheltuielile de personal, Aparatul Tehnic al ADIS Bacău a realizat corelarea finală a elementelor de cost, rezultatul acestei analize fiind reflectat în tarifele finale propuse Consiliului Director.

II. CADRUL JURIDIC

Analiza cererii se realizează, în principal, în baza următoarelor acte și documente:

- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate nr. 1211/4003 din 06.05.2021;
- Anexa nr. 8 la Contractul de delegare, privind investițiile;
- documentația de atribuire și oferta operatorului; actele adiționale, regulamentul serviciului și caietul de sarcini aplicabile.

Potrivit art. 36 din Normele metodologice aprobate prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022, modificarea tarifelor poate interveni în cazurile expres prevăzute de normă, inclusiv ca urmare a modificării unor elemente de cheltuiești, a condițiilor de exploatare, a obligațiilor de serviciu public, a amortizării/redevenței ca efect al unor investiții puse în funcțiune, a modificărilor legislative sau a modificărilor semnificative ale cantităților programate.

Documentația trebuie să permită verificarea fiecărui element de cost și să fie susținută de fișele de fundamentare, memoriile tehnico-economice, documentele financiar-contabile, fișele mijloacelor fixe, statele de plată, cheile de repartizare și celelalte documente justificative prevăzute de normele A.N.R.S.C.

În consecință, recunoașterea în tarif a unui cost nu poate avea la bază exclusiv necesitatea sa teoretică, ci trebuie să fie susținută prin documente care demonstrează caracterul real, necesar, efectiv și legal al cheltuielii.

III. ANALIZA TEHNICĂ

1. Numărul de utilizatori și resursele suplimentare

Din documentele analizate rezultă că operatorul justifică o parte importantă a suplimentării resurselor prin diferențele existente între situația avută în vedere la atribuirea contractului și situația reală din teren.

În cazul tarifului pentru deșeurile reziduale sunt indicate, între altele, 1.325 recipiente de 1,1 mc în punctele publice din municipiul Bacău față de 528 prevăzute inițial, o frecvență efectivă de colectare de până la 364 colectări/an față de 260 documentate, aproximativ 9.200 gospodării individuale în municipiul Bacău față de 6.676 și 47.911 gospodării în cele 22 de comune față de 35.487 avute inițial în vedere.

Aceste diferențe constituie, din punct de vedere tehnic, elemente obiective care pot determina necesitatea suplimentării capacităților de colectare și transport.

Autospecialele. Corelarea transmisă de SOMA evidențiază, pentru deșeurile reziduale, o creștere de la 23 la 29 autospeciale compactoare, respectiv 6 autospeciale suplimentare, număr corelat cu necesarul prezentat de operator. Pentru deșeurile reciclabile este justificată introducerea unei autospeciale suplimentare pentru deservirea containerelor amplasate în modulele supraterane.

Aparatul Tehnic al ADIS apreciază că necesitatea suplimentării capacității de colectare este justificată tehnic. Pentru noile dotări și echipamente, S.C. SOMA S.R.L. și-a asumat prin act adițional completarea listei de investiții și realizarea achiziției și punerii în funcțiune în perioada de mobilizare, urmând ca Anexa nr. 8 privind investițiile să fie actualizată în mod corespunzător.

2. Personalul direct productiv

Pentru tariful deșeurilor reziduale, operatorul fundamentează un necesar de 44 conducători auto și 104 lucrători pe autospeciale, ținând cont atât de concediile de odihnă și zilele libere legale, cât și de activitatea desfășurată în zilele de sâmbătă și duminică pentru o parte din flotă. Pentru deșeurile reciclabile, calculul conduce la un necesar de 17 conducători auto și 17 lucrători pe autospeciale.

Aparatul tehnic apreciază că suplimentarea personalului direct productiv poate fi considerată justificată în principiu, în măsura în care aceasta este corelată strict cu numărul de autospeciale, programele de colectare, frecvențele asumate și obligațiile contractuale.

3. Posturile indirect productive

În ceea ce privește posturile de Director, Consilier juridic, Inginer sistem software și Inginer raportare date, SOMA a acceptat eliminarea primelor două. Pentru cele două posturi de inginer, față de observația inițială a consultantului privind lipsa acestora din statul de plată aferent lunii iunie 2026, operatorul a prezentat ulterior statul de plată, document care a fost avut în vedere la definitivarea analizei.

- T1b – impact calculat: 408.196,80 lei/an;
- T1a – impact calculat: 23.803,20 lei/an.

În urma completării documentației, Aparatul Tehnic al ADIS a reanalizat acest element și l-a corelat cu documentele justificative prezentate de operator.

IV. ANALIZA ECONOMICĂ

1. Amortizarea recipientelor și containerelor

Un aspect important identificat îl reprezintă includerea în fișele de fundamentare a amortizării unor recipiente și containere cu data punerii în funcțiune (P.I.F.) septembrie 2026, ulterioară datei întocmirii documentației analizate.

- T1b – 876.860,28 lei/an;
- T1a – 203.353,92 lei/an;
- T2 – 9.624,96 lei/an.

Față de observațiile inițiale privind amortizarea recipientelor și containerelor, operatorul și-a asumat prin act adițional achiziția și punerea în funcțiune a noilor echipamente în perioada de mobilizare, precum și completarea listei de investiții și actualizarea Anexei nr. 8. Aceste angajamente au fost avute în vedere la definitivarea analizei tarifare.

Aparatul Tehnic consideră necesară urmărirea îndeplinirii obligațiilor asumate prin actul adițional și corelarea permanentă a Anexei nr. 8 cu bunurile efectiv achiziționate, puse în funcțiune și evidențiate contabil.

2. Redevența și amortizarea

În urma clarificărilor și a reanalizării documentației, Aparatul Tehnic al ADIS Bacău a corelat tratamentul redevenței și al amortizării cu investițiile, evidența contabilă și obligațiile contractuale ale operatorului.

În stabilirea tarifelor finale propuse s-a avut în vedere evitarea dublei recuperări a acelorași costuri și compensarea separată a cheltuielilor de personal aferente perioadei 01.07.2024 - 30.06.2026 cu cheltuielile de amortizare și redevență achitate în plus prin tariful aprobat, potrivit analizei Aparatului Tehnic al ADIS Bacău.

Această abordare este necesară pentru evitarea dublei recuperări a acelorași costuri, a recunoașterii în tarif a unor investiții încă nepuse în funcțiune, a includerii concomitente în tarif, sub forme diferite, a unor costuri aferente acelorași active și a recuperării unei amortizări peste durata normală și peste valoarea de inventar.

Punctele de vedere ale Comisiei, precum și Ecostrateg, atrag de asemenea, atenția asupra necesității verificării distincte a situațiilor în care unele mijloace fixe figurează cu durata normală de amortizare deja consumată și valoare rămasă de amortizat egală cu zero. Aparatul tehnic apreciază că această verificare trebuie realizată separat de prezenta procedură tarifară, iar eventualele rezultate pot genera măsuri contractuale sau patrimoniale distincte.

3. Diferențele salariale generate de salariul minim

Consultantul consideră fundamentată recunoașterea diferențelor generate de modificarea succesivă a salariului minim brut, după cum urmează:

- T1b – 1.067.784,14 lei/an;
- T1a – 473.357,06 lei/an;
- T2 – 43.253,98 lei/an.

Având în vedere caracterul legal obligatoriu al modificărilor salariului minim și documentele prezentate, aparatul tehnic apreciază aceste elemente ca fundamentate în principiu, sub rezerva verificării finale a calculelor și a încadrării personalului în activitățile pentru care se solicită modificarea tarifelor.

4. Cele 20 de containere de 1.100 litri

Pentru cele 20 de containere de 1.100 litri aferente tarifului pentru reciclabile, observația inițială a consultantului a vizat lipsa documentelor justificative suficiente. Ulterior, S.C. SOMA S.R.L. și-a asumat prin act adițional achiziția și amplasarea în teren a recipientelor, în perioada de mobilizare, precum și includerea acestora în lista de investiții, cu actualizarea corespunzătoare a Anexei nr. 8.

V. SINTEZA ELEMENTELOR ANALIZATE

În urma completării documentației și a reanalizării efectuate, Aparatul Tehnic al ADIS Bacău apreciază următoarele:

- Sunt fundamentate elementele privind necesarul suplimentar de resurse tehnice și umane, diferențele salariale generate de modificarea salariului minim, precum și celelalte poziții susținute prin documente justificative și obligații contractuale asumate.
- Pentru cele două posturi de Inginer sistem software și Inginer raportare date, operatorul a prezentat ulterior statul de plată, iar acest document a fost avut în vedere la definitivarea analizei.
- Pentru noile recipiente și echipamente, inclusiv cele 20 de containere de 1.100 litri, S.C. SOMA S.R.L. și-a asumat prin act adițional achiziția, amplasarea/punerea în funcțiune în perioada de mobilizare și completarea listei de investiții, cu actualizarea Anexei nr. 8. Tarifele finale propuse reflectă, totodată, corelarea realizată de Aparatul Tehnic privind amortizarea, redevența și cheltuielile de personal.

VI. IMPACTUL TARIFAR ȘI TARIFELE FINALE PROPUSE

În urma analizei ECOSTRATEG și a reanalizării efectuate de Aparatul Tehnic al ADIS Bacău, inclusiv pe baza completărilor și clarificărilor ulterioare, rezultă următoarele valori:

Tarif	Solicitat SOMA (lei/tonă)	Recalculat ECOSTRATEG (lei/tonă)	Tarif final propus de Aparatul Tehnic ADIS (lei/tonă)
T1b – Reziduale	370,60	350,98	355,08
T1a – Reciclabile	1.636,72	1.576,47	1.518,78
T2 – Deșeuri din construcții	103,56	101,27	93,75

Valorile recalculate de ECOSTRATEG au constituit baza analizei, iar în urma completărilor documentației și a corelărilor efectuate de Aparatul Tehnic al ADIS Bacău au rezultat tarifele finale propuse spre aprobarea Consiliului Director: 355,08 lei/tonă pentru T1b, 1.518,78 lei/tonă pentru T1a și 93,75 lei/tonă pentru T2.

VII. CONCLUZIILE APARATULUI TEHNIC ADIS

În urma analizei tehnice, economice și juridice, precum și a completărilor transmise ulterior, Aparatul Tehnic al ADIS Bacău constată că documentația permite definitivarea propunerii tarifare. Elementele inițial neclarificate au fost reanalizate în raport cu documentele suplimentare și cu obligațiile asumate de operator.

În ceea ce privește investițiile, S.C. SOMA S.R.L. și-a asumat prin act adițional completarea listei de investiții cu noile echipamente, achiziția și punerea în funcțiune a acestora în perioada de mobilizare și actualizarea corespunzătoare a Anexei nr. 8. Îndeplinirea acestor obligații va fi urmărită în cadrul monitorizării contractului.

Pentru cele două posturi de inginer a fost prezentat ulterior statul de plată. Totodată, la definitivarea tarifelor, Aparatul Tehnic al ADIS a avut în vedere corelarea cheltuielilor de personal, a amortizării și a redevenței, inclusiv compensarea separată a cheltuielilor de personal aferente perioadei 01.07.2024 - 30.06.2026 cu cheltuielile de amortizare și redevență achitate în plus prin tariful aprobat.

VIII. PROPUNERE CĂTRE CONSILIUL DIRECTOR

Față de cele prezentate, aparatul tehnic al ADIS Bacău propune Consiliului Director:

1. Să ia act de punctul de vedere întocmit de S.C. ECOSTRATEG CONSULTING S.R.L., de completările și clarificările ulterioare ale operatorului, precum și de concluziile tehnice, economice și juridice rezultate din reanalizarea efectuată de Aparatul Tehnic al ADIS Bacău;
2. Să rețină asumarea de către S.C. SOMA S.R.L., prin act adițional, a completării listei de investiții cu noile echipamente, a achiziției și punerii în funcțiune a acestora în perioada de mobilizare și a actualizării corespunzătoare a Anexei nr. 8 privind investițiile;

3. Să ia act de prezentarea ulterioară a statului de plată pentru cele două posturi de Inginer sistem software și Inginer raportare date și de includerea acestui document în analiza finală;

4. Să aprobe rezultatele analizei și corelărilor efectuate de Aparatul Tehnic al ADIS Bacău cu privire la investiții, amortizare, redevență și cheltuielile de personal;

5. Să aprobe tarifele finale propuse de Aparatul Tehnic al ADIS Bacău, respectiv: T1b - 355,08 lei/tonă; T1a - 1.518,78 lei/tonă; T2 - 93,75 lei/tonă;

6. Să mandateze Aparatul Tehnic al ADIS Bacău pentru efectuarea demersurilor administrative și contractuale necesare punerii în aplicare a tarifelor aprobate și pentru monitorizarea îndeplinirii obligațiilor de investiții asumate de operator prin actul adițional.

În consecință, Aparatul Tehnic al ADIS Bacău propune spre aprobarea Consiliului Director tarifele finale de 355,08 lei/tonă pentru T1b - deșeuri reziduale, 1.518,78 lei/tonă pentru T1a - deșeuri reciclabile și 93,75 lei/tonă pentru T2 - deșeuri din construcții, valori rezultate în urma corelării analizei ECOSTRATEG cu completările documentației și cu analiza finală a Aparatului Tehnic al ADIS Bacău.

IX. ANEXĂ

Anexă la prezentul raport: Punctul de vedere al S.C. ECOSTRATEG CONSULTING S.R.L. privind cererea S.C. SOMA S.R.L. de modificare a tarifelor, nr. 29/27.08.2026, document care se atașează prezentului raport și face parte din documentația supusă analizei Consiliului Director al ADIS Bacău.

Compartiment Tehnic
ING. Claudiu-Augustin ILISANU

Compartiment Economic
Ec. Carmen STOMCAN

*Avizat și validat
nr. 2004/2026*



Inițiator,
Primar,
Iordache COSTRĂȘ