ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
COMUNA MĂGURA
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE
Nr. 94 din 26.10.2026
privind aprobarea demersurilor pentru asigurarea continuității mobilității cetățenilor comunei Măgura către municipiul Bacău, analizarea oportunității achiziționării unui autobuz sau microbuz din patrimoniul comunei și stabilirea măsurilor necesare pentru asigurarea legală a transportului în situații de neefectuare a curselor contractate

Inițiator: Consilier local Hamad-Al-Essa Talal

Consiliul Local al Comunei Măgura, județul Bacău, întrunit în ședință_____

Având în vedere:
- necesitatea asigurării accesului cetățenilor comunei Măgura la servicii medicale, educaționale, administrative, comerciale și sociale din municipiul Bacău;
- sesizările și dificultățile semnalate de cetățeni cu privire la neefectuarea sau efectuarea necorespunzătoare a unor curse de transport persoane pe relația Măgura–Bacău;
- notificarea transmisă de Consiliul Județean Bacău operatorului de transport cu privire la neregulile constatate și demersurile privind încetarea contractului, aspecte ce urmează a fi confirmate prin documentele oficiale;
- posibilitatea prelungirii perioadei de incertitudine privind prestarea serviciului, în eventualitatea existenței unor litigii judiciare;
- obligația autorităților administrației publice locale de a identifica soluții legale, eficiente și sustenabile pentru nevoile comunității;
- necesitatea reducerii dependenței cetățenilor de soluții ocazionale, improvizate sau lipsite de un program predictibil;
- oportunitatea evaluării deținerii în patrimoniul comunei a unui autovehicul adecvat nevoilor de mobilitate ale comunității, fără a prejudeca modalitatea legală de organizare și efectuare a transportului;

În temeiul:
- art. 120 și art. 121 din Constituția României, republicată;
- art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), d) și e), precum și al celorlalte dispoziții aplicabile din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, în măsura aplicabilității;
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată;
În urma analizării referatului de aprobare al inițiatorului, a raportului compartimentului de specialitate și a avizelor comisiilor de specialitate ale Consiliului Local;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Obiectivul de interes public
(1) Se aprobă, ca obiectiv de interes public local, inițierea demersurilor administrative, economice și juridice necesare identificării unei soluții sustenabile pentru asigurarea mobilității cetățenilor comunei Măgura către municipiul Bacău, în special în perioadele în care cursele de transport contractate nu sunt efectuate sau sunt efectuate necorespunzător.

(2) Obiectivul prevăzut la alin. (1) urmărește asigurarea accesului cetățenilor la servicii medicale, educaționale, administrative, sociale și economice, cu respectarea competențelor autorităților administrației publice locale și județene.

(3) Identificarea soluției nu va conduce la încălcarea drepturilor contractuale ale operatorilor existenți, la substituirea nelegală a serviciului județean de transport sau la efectuarea unor curse fără autorizațiile, licențele și celelalte documente prevăzute de lege.

Art. 2. Analiza oportunității achiziționării unui autovehicul

(1) Se inițiază analiza de oportunitate privind achiziționarea, din fonduri legal aprobate, a unui autobuz sau microbuz destinat satisfacerii unor nevoi de mobilitate ale comunității, în condițiile stabilite prin prezenta hotărâre și de legislația aplicabilă.

(2) Analiza va compara cel puțin următoarele variante:
a) achiziționarea unui autobuz sau microbuz de către comuna Măgura;
b) închirierea unui autovehicul cu șofer sau contractarea unor servicii de transport de la un operator autorizat;
c) încheierea unor acorduri de cooperare cu autoritățile competente sau cu alte unități administrativ-teritoriale, în condițiile legii;
d) identificarea unei soluții de transport prin mecanismele legale de organizare, delegare ori dare în administrare a serviciului, după caz;
e) orice altă variantă legală, justificată economic și adecvată nevoilor cetățenilor.

(3) Achiziționarea autovehiculului va putea fi supusă aprobării Consiliului Local printr-o hotărâre distinctă, în baza analizei de oportunitate, a fundamentării economice, a identificării sursei de finanțare și a verificării cadrului legal de utilizare.

(4) Autovehiculul achiziționat va face parte din patrimoniul comunei Măgura și va fi utilizat exclusiv în scopuri de interes public, potrivit destinației aprobate și cadrului legal aplicabil.

Art. 3. Raportul de fundamentare

(1) Se solicită întocmirea unui raport de fundamentare privind necesitatea, oportunitatea, fezabilitatea și costurile soluțiilor prevăzute la art. 2.
(2) Raportul va cuprinde în mod obligatoriu:
a) identificarea curselor și intervalelor orare în care au fost semnalate neefectuări sau nereguli;
b) estimarea numărului de persoane care utilizează sau ar utiliza transportul către municipiul Bacău;
c) identificarea principalelor categorii de beneficiari, inclusiv persoane vârstnice, elevi, persoane cu dizabilități și cetățeni care au nevoie de acces la servicii medicale;
d) estimarea numărului de curse necesare și a kilometrilor parcurși lunar;
e) comparația între achiziția unui autovehicul și contractarea unor servicii de transport;
f) estimarea costurilor de achiziție, combustibil, asigurări, întreținere, reparații, inspecții tehnice, personal, autorizare și alte cheltuieli de exploatare;
g) analiza posibilității utilizării unui autovehicul nou sau second-hand, în funcție de costul total pe durata de exploatare, siguranță, fiabilitate și normele de mediu;
h) identificarea surselor de finanțare legal disponibile și a impactului asupra bugetului local;
i) identificarea modalităților legale de organizare și operare a transportului;
j) analiza riscurilor juridice, economice și operaționale;
k) propunerea unei soluții concrete, însoțită de un calendar de implementare și indicatori de monitorizare.

(3) Raportul va analiza distinct situația în care operatorul de transport își reia integral cursele și situația în care neregulile continuă ori contractul încetează, fără a presupune anticipat soluția unui eventual litigiu.

Art. 4. Verificarea regimului juridic al transportului

(1) Înaintea inițierii procedurii de achiziție a autovehiculului, compartimentele de specialitate vor analiza regimul juridic aplicabil fiecărei variante de utilizare propuse.
(2) Analiza va clarifica în special:
a) competența autorităților locale și județene în raport cu traseul Măgura–Bacău;
b) dacă utilizarea autovehiculului poate avea loc în cadrul unui serviciu public local, al unei forme de cooperare interinstituțională sau prin contractarea unui operator autorizat;
c) condițiile privind licențele de traseu, licențele de transport, autorizațiile și copiile conforme, după caz;
d) cerințele referitoare la conducătorii auto, siguranța rutieră, asigurări, inspecția tehnică și starea tehnică a vehiculului;
e) condițiile de stabilire și încasare a tarifelor, dacă va fi cazul;
f) modalitatea legală de acoperire a costurilor și eventualele obligații de compensare a unui serviciu public;
g) necesitatea consultării sau obținerii unui punct de vedere de la Consiliul Județean Bacău, Autoritatea Rutieră Română ori alte autorități competente.

(3) În cazul în care se constată că efectuarea directă a curselor de către comună nu este permisă în forma analizată, raportul va identifica alternative legale concrete, inclusiv contractarea unui operator autorizat sau cooperarea cu autoritatea competentă.

(4) Lipsa cadrului legal pentru efectuarea directă a unor curse nu va fi considerată, prin ea însăși, o justificare suficientă pentru abandonarea analizei tuturor celorlalte variante legale de asigurare a mobilității cetățenilor.

Art. 5. Analiza costurilor și a surselor de finanțare
(1) Analiza economică va prezenta distinct costul inițial al achiziției și costul total estimat de exploatare pentru o perioadă de minimum cinci ani, în măsura în care există date suficiente pentru o estimare realistă.

(2) Vor fi comparate cel puțin două scenarii de utilizare, respectiv unul cu utilizare ocazională și unul cu utilizare periodică, în condițiile în care ambele sunt fezabile juridic.

(3) Raportul va evidenția:
a) costul estimat pe kilometru;
b) costul estimat pe cursă;
c) costul estimat pe beneficiar, dacă există date suficiente;
d) cheltuielile fixe și variabile;
e) veniturile potențiale din tarife, dacă încasarea acestora este legală;
f) necesarul anual de subvenționare sau finanțare din bugetul local, dacă este cazul.

(4) Nicio cheltuială pentru achiziția și exploatarea autovehiculului nu va fi angajată în lipsa creditelor bugetare aprobate și a respectării legislației privind finanțele publice și achizițiile publice.

Art. 6. Măsuri privind continuitatea transportului
(1) În paralel cu analiza achiziției, se solicită identificarea unei soluții legale pentru situațiile în care operatorul nu asigură cursele prevăzute în programul aplicabil.

(2) Soluția va putea include, după caz:
a) solicitarea către Consiliul Județean Bacău de a comunica măsurile dispuse și calendarul estimat pentru asigurarea continuității serviciului;[8]
b) solicitarea informațiilor privind măsurile contractuale aplicabile operatorului și condițiile legale pentru asigurarea temporară a serviciului;
c) identificarea unui operator autorizat care ar putea presta servicii în condițiile legii și ale competențelor autorităților implicate;
d) evaluarea posibilității contractării unor servicii alternative de transport, în condițiile legii;
e) informarea publică a cetățenilor cu privire la situația curselor și la soluțiile efectiv disponibile.

(3) Prezenta hotărâre nu autorizează comuna să opereze nelegal curse regulate pe un traseu județean și nu modifică atribuțiile Consiliului Județean Bacău.

Art. 7. Transparență și consultarea cetățenilor
(1) În cadrul fundamentării vor putea fi colectate date privind nevoile reale de transport ale cetățenilor, inclusiv intervalele orare solicitate și frecvența deplasărilor.

(2) Datele colectate vor fi utilizate în formă agregată, cu respectarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal.

(3) Concluziile raportului de fundamentare, în măsura în care nu conțin informații exceptate de la comunicarea publică, vor fi aduse la cunoștința cetățenilor prin mijloacele oficiale de informare ale comunei.

Art. 8. Termenul de realizare
(1) Se solicită prezentarea raportului de fundamentare în termen de 30 de zile calendaristice de la comunicarea prezentei hotărâri, în măsura în care aceasta este adoptată și intră în vigoare potrivit legii.

(2) Dacă obținerea unor informații de la autorități externe sau realizarea unor verificări tehnice împiedică respectarea termenului, raportul va preciza documentele solicitate, demersurile efectuate, răspunsurile primite și motivele concrete ale întârzierii.

(3) În cazul în care raportul nu poate fi finalizat în termen, Consiliului Local i se va prezenta, în același termen, o informare intermediară cu măsurile efectuate și calendarul rămas.

Art. 9. Informarea Consiliului Local
(1) Primarul comunei Măgura va asigura transmiterea prezentei hotărâri către compartimentele de specialitate și va dispune măsurile administrative care intră în competența sa, potrivit legii.

(2) Raportul de fundamentare va fi comunicat consilierilor locali și va putea fi analizat în cadrul unei ședințe a Consiliului Local, în vederea adoptării unei hotărâri distincte privind soluția ce urmează a fi implementată.

(3) Dacă se propune achiziționarea unui autovehicul, proiectul de hotărâre ulterior va fi însoțit de documentația justificativă, de fundamentarea bugetară și de analiza regimului juridic al utilizării acestuia.

Art. 10. Dispoziții finale
(1) Prezenta hotărâre nu aprobă, prin ea însăși, efectuarea unor curse de transport persoane, nu ține loc de licență, autorizație, contract de delegare sau alt act obligatoriu potrivit legii și nu angajează cheltuieli în lipsa aprobărilor bugetare necesare.

(2) Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al comunei Măgura, primarului comunei, compartimentelor de specialitate, Instituției Prefectului – Județul Bacău, în condițiile legii, și se aduce la cunoștință publică potrivit prevederilor legale.

INIȚIATOR,
Consilier local,
Hamad Al-Essa Talal

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
COMUNA MĂGURA
CONSILIUL LOCAL
Nr. CL 249/ 27.10.2026

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea demersurilor pentru asigurarea continuității mobilității cetățenilor comunei Măgura către municipiul Bacău, analizarea oportunității achiziționării unui autobuz sau microbuz din patrimoniul comunei și stabilirea măsurilor necesare pentru asigurarea legală a transportului în situații de neefectuare a curselor contractate

Inițiator: Consilier local Hamad-Al-Essa Talal

În temeiul art. 136 alin. (8) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, formulez prezentul referat de aprobare, prin care motivez necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de hotărâre menționat.

I. Situația care justifică inițierea proiectului

Transportul public pe relația comuna Măgura–municipiul Bacău reprezintă o necesitate pentru locuitorii comunei, care depind de acest serviciu pentru deplasarea la locurile de muncă, unitățile de învățământ, unitățile sanitare, instituțiile publice și alte servicii esențiale.
În contextul problemelor semnalate privind efectuarea curselor de către operatorul de transport desemnat pentru traseul respectiv, precum și al demersurilor întreprinse de Consiliul Județean Bacău în legătură cu respectarea obligațiilor contractuale, există riscul ca cetățenii să se confrunte în continuare cu dificultăți de deplasare.
Eventualele contestații sau litigii dintre operator și autoritatea competentă pot prelungi perioada de incertitudine, fără ca nevoile zilnice ale cetățenilor să poată fi amânate până la soluționarea definitivă a acestora.
Consider că administrația publică locală trebuie să analizeze din timp soluții concrete, legale și sustenabile, pentru ca locuitorii comunei să nu depindă exclusiv de măsuri ocazionale sau temporare.

II. Necesitatea și oportunitatea proiectului

Prin prezentul proiect urmăresc inițierea unui demers instituțional pentru identificarea unei soluții prin care să fie asigurată mobilitatea cetățenilor comunei Măgura către municipiul Bacău, inclusiv în perioadele în care serviciul de transport contractat nu funcționează corespunzător.
O variantă care merită analizată este achiziționarea unui autobuz sau microbuz aflat în proprietatea comunei, care să poată fi utilizat în scopuri de interes public, în condițiile și prin modalitățile permise de legislația aplicabilă.
Nu propun efectuarea unor curse fără licențele, autorizațiile sau celelalte documente obligatorii și nici preluarea nelegală a atribuțiilor Consiliului Județean Bacău.
Dimpotrivă, consider necesară o analiză administrativă, juridică și economică prin care să fie stabilite condițiile în care un asemenea autovehicul ar putea fi utilizat și comparate avantajele achiziției cu alte soluții legale, precum contractarea unui operator autorizat sau cooperarea cu autoritățile competente.
Deținerea unui autovehicul în patrimoniul comunei nu rezolvă, prin ea însăși, toate cerințele legale privind efectuarea transportului, însă poate constitui o opțiune ce trebuie evaluată obiectiv, în raport cu nevoile reale ale comunității și cu resursele bugetare disponibile.

III. Interesul public urmărit

Adoptarea proiectului urmărește:

1. Identificarea unor soluții pentru reducerea dificultăților de transport cu care se confruntă locuitorii comunei Măgura.
2. Evaluarea oportunității deținerii în patrimoniul comunei a unui autobuz sau microbuz destinat unor nevoi de mobilitate de interes public.
3. Compararea costurilor de achiziție și exploatare cu cele ale contractării unor servicii de transport.
4. Clarificarea condițiilor juridice și administrative necesare pentru utilizarea legală a unui asemenea autovehicul.
5. Identificarea unor măsuri care pot fi aplicate în cazul neefectuării curselor contractate, cu respectarea competențelor autorităților locale și județene.
6. Asigurarea transparenței în procesul de analiză și informarea Consiliului Local asupra soluțiilor fezabile și a costurilor aferente.

IV. Fundamentarea economică și juridică

Proiectul nu aprobă direct achiziția unui autovehicul și nu angajează, prin el însuși, cheltuieli din bugetul local.
Acesta urmărește obținerea unei fundamentări privind necesitatea, oportunitatea, costurile, sursele de finanțare și condițiile legale de utilizare a autovehiculului, astfel încât Consiliul Local să poată decide ulterior în cunoștință de cauză.
Orice eventuală achiziție va trebui să respecte legislația privind finanțele publice locale și achizițiile publice, iar organizarea și efectuarea transportului vor trebui să respecte reglementările aplicabile, inclusiv cele referitoare la autorizare și competența autorităților responsabile.

V. Temeiul legal

Proiectul este fundamentat, în principal, pe următoarele acte normative, în forma aplicabilă la data promovării:

- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în special art. 129 și art. 136 alin. (8) lit. a);
- Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale;
- O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, în măsura aplicabilității;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

VI. Concluzie

Având în vedere importanța transportului pentru locuitorii comunei Măgura, necesitatea identificării unor soluții legale și sustenabile și interesul public urmărit, consider oportună promovarea proiectului de hotărâre.
Solicit analizarea și dezbaterea acestuia de către Consiliul Local al Comunei Măgura, în conformitate cu procedurile legale aplicabile.

INIȚIATOR,
Consilier local,
Hamad-Al-Essa Talal
Semnătura: _____
Data: 26.10.2026