



## RAPORT

*privind analiza documentației aferente propunerii de ajustare a a tarifelor aplicate în cadrul contractului de delegare de gestiune nr. 1211/4006 din 06.05.2021*

### SCOPUL RAPORTULUI

Documentul „Raport privind analiza documentației aferente propunerii de ajustare a tarifelor aplicate în cadrul contractului de delegare de gestiune nr. 1211/4006/06.05.2021” a fost elaborat ca urmare a analizei cererii SC SOMA SRL Bacau, prin adresa nr. 8401/16.10.2023, privind solicitarea de ajustare a tarifelor activităților desfășurate în baza contractului de delegare de gestiune nr. 1211/4006/06.05.2021 - *Contractul de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale în municipiul Bacau și 22 de comune limitrofe*, încheiat între Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru salubritate – ADIS Bacau, în calitate de *Delegatar* și SC SOMA SRL Bacau, în calitate de *Delegat*.

### DEMERSURILE DELEGATULUI PRIVIND PROPUNEREA DE AJUSTARE A TARIFELOR DE OPERARE

Prin adresa nr. 8401/16.10.2023, Delegatul a solicitat modificarea contractului de delegare de gestiune nr. 1211/4006/06.05.2021, în sensul aprobării noilor tarife care au fost solicitate de către operator, conform următoarelor documente:

- Fișa de fundamentare a **ajustării tarifului T1a pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere, similare și din piete prevazute la alin. (5), lit a), art. 17 din OUG nr. 92/2021**, întocmită în conformitate cu modelul prevazut în Anexa nr. 2a și art. 22, alin. (7) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022: **1.782,17 lei/to fără TVA;**

- **Memoriu tehnico-economic justificativ** care detaliaza modul de determinare al nivelului elementelor de cheltuieli prevazute în Fișa de fundamentare a ajustării tarifului T1a, întocmită în conformitate cu modelul din Anexa nr. 4 și art. 54 alin. (3) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022;

- Fișa de fundamentare a **ajustării tarifului T1b pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere, similare și din piete altele decât cele prevazute la alin. (5), lit a), art. 17 din OUG nr. 92/2021**, întocmită în conformitate cu modelul prevazut în Anexa 2b și art. 22, alin. (7) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022: **213,31 lei/to fără TVA;**

- **Memoriu tehnico-economic justificativ** care detaliaza modul de determinare al nivelului elementelor de cheltuieli prevazute în Fișa de fundamentare a ajustării tarifului T1b, întocmită în conformitate cu modelul din Anexa nr. 4 și art. 54 alin. (3) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022

- Indicile preturilor de consum (IPC total) prevazut pe site-ul Institutului National de Statistica pentru perioada iunie 2022 - septembrie 2023

susținute de următoarele documente prevazute la **art. 54 alin. (2) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare:**



a) cererea de aprobare a ajustării tarifelor: tarifele în vigoare, tarifele solicitate și justificarea propunerii de ajustare;

b) fișele de fundamentare a tarifelor, întocmită în conformitate cu modelul din Anexele 2a și 2b din Ordinul ANRSC nr. 640/2022;

c) memoriu tehnico-economic justificativ, întocmit în conformitate cu modelul din Anexa 4 din Ordinul ANRSC nr. 640/2022;

d) alte date și documente justificative necesare pentru analiza și verificarea modului de fundamentare (indicile IPC total).

Delegatul propune următoarele cantumuri ale tarifelor activităților serviciului de salubritate care fac obiectul contractului, față de nivelul tarifelor aprobate prin Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău nr. 8/19.10.2022, prezentate în tabelul de mai jos:

Tarife ale activităților serviciului de salubritate operate potrivit contract de delegare	Tarife aprobate prin HAGA ADIS nr. 8/19.10.2022, lei/to	Tarife propuse, raportate la nivelul IPC total perioada iunie 2022-septembrie 2023, lei/to	Diferența
0	1	2	3=2-1
T1a pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere, similare și din piețe prevăzute la alin. (5), lit a), art. 17 din OUG nr. 92/2021	718,21	1.782,17	+1.063,96
T1b pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere, similare și din piețe altele decât cele prevăzute la alin. (5), lit a), art. 17 din OUG nr. 92/2021	224,36	213,31	-11,05

#### ANALIZA DOCUMENTAȚIEI, AFERENTE CERERII DELEGATULUI PRIVIND AJUSTAREA TARIFELOR DE OPERARE

Analizând legalitatea demersului Delegatului, considerăm faptul că, în principiu, ajustarea tarifelor de operare se încadrează în prevederile **art. 34, 35 și 36 din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate**, aprobate prin **Ordinul nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare**, precum și în clauzele contractuale și legale în vigoare.

Ca urmare a analizei documentațiilor și a argumentelor justificative prezentate de către Delegat, s-au stabilit următoarele aspecte:

**1. Indicile pretului de consum total (IPC total)**, utilizat de către delegat, este cel prevăzut pe site-ul Institutului Național de Statistică pentru perioada iunie 2022 - septembrie 2023. SC SOMA SRL nu a luat în considerare prevederile art. 33 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 care menționează că se utilizează Indicile prețurilor de consum (IPC total) pentru perioada cuprinsă între luna de referință corespunzătoare precedentei aprobări și luna celui mai recent indice publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării. Precedenta aprobare a tarifelor a fost Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău nr. 8/19.10.2022, respectiv trebuie utilizată indicile prețurilor de consum (IPC total) pentru perioada dintre luna octombrie 2022 (luna



aprobarii tarifelor actuale) si luna septembrie 2023 (luna cea mai recenta in care a fost publicat IPC total).

## FUNDAMENDAREA DIN PUNCT DE VEDERE JURIDIC A AJUSTARII TARIFELOR DE OPERARE

### 1. PREVEDERI CONTRACTUALE:

- potrivit **art. 5 alin. (1) lit. j)** - *Delegatarul are următoarele drepturi*, pe care le va exercita, însă, în corelare cu regulamentele, politicile tarifare și programele și strategiile de dezvoltare adoptate în cadrul A.D.I.S pentru județul Bacău: „să aprobe structura și ajustarea/modificarea tarifului, la propunerea delegatului, conform Legii în vigoare, într-un termen agreeat de parti;”;

- potrivit **art. 6 lit. c)** - *Delegatul are următoarele drepturi*: „să solicite ajustarea Tarifului în raport cu evoluția generală a preturilor și tarifelor din economie. ...”;

- potrivit **art. 7 pct 2** – *Delegatarul are următoarele obligații*, pe care le va exercita însă în corelare cu regulamentele, politicile tarifare și programele și strategiile de dezvoltare adoptate în cadrul A.D.I.S, pentru județul Bacău sau după caz pentru aria de delegare și, după caz, prin intermediul ADIS, conform mandatului acordat acesteia prin statutul său: „să aprobe (inclusiv ajustările și modificările) Tarifele propuse de Delegat conform legii în vigoare”;

- potrivit **art. 10** – *Tariful* din contract vor fi modificate sau ajustate cu îndeplinirea condițiilor impuse prin Ordinul Președintelui ANRSC nr. 109/2007;

- potrivit **art. 14 alin. (4)** din contract, modificarea și ajustarea tarifului se aprobă de A.D.I.S în baza mandatului prealabil special acordat în acest sens de unitățile administrativ-teritoriale prin HCL.

- potrivit **art. 10 alin. (9)** din contract, Tarifele aprobate trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

a) asigurarea prestării Serviciului la nivelurile de calitate și Indicatorii de Performanță stabiliți prin Caietul de Sarcini al Serviciului, Regulamentul Serviciului și prin prezentul Contract;

b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru Serviciul prestat pe Durata Contractului și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de Părți;

c) asigurarea funcționării eficiente a Serviciului și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al Delegatarului, afectate Serviciului de salubritate, precum și asigurarea protecției mediului.

- potrivit **art. 33 alin. (1)** - *Menținerea echilibrului contractual* din contract, Părțile vor urmări în permanență menținerea echilibrului contractual/financiar al Contractului.

### 2. PREVEDERI LEGALE:

#### 2.1 Prevederile legii generale în materia serviciilor comunitare:

**Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, republicată, cu modificările și completările ulterioare consacră principiul echilibrului contractual, al eficienței economice și al asigurării autonomiei financiare a operatorului. Astfel, **art. 1 alin. (4) lit. i)** din Lege prevede faptul că serviciile de utilități publice au ca particularitate organizarea pe principii economice și de eficiență. De asemenea, potrivit **art. 43 alin. (3)** din Lege, „*prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului*



imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit”.

## **2.2 Prevederile din legislația specială:**

### **2.2.1 Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată:**

- potrivit **art. 29 alin. (2) lit. a) - e)** din Lege, ”Operatorii, în conformitate cu prevederile legale” au dreptul la:

- a) încasarea contravalorii serviciului de salubritate, corespunzător tarifului/taxei aprobat(e);
- b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;
- c) ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a preturilor și tarifelor din economie;
- d) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual
- e) exclusivitatea prestării activităților de salubritate, acordată fie în baza hotărârii de dare în administrare, fie în baza contractului de delegare a gestiunii”.

- la **art. 34** din Lege se stipulează: „Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la **art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii:**

- a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- b) menținerea echilibrului contractual”.

- potrivit **art. 35 alin. (9)** din Lege – „Nivelul tarifelor și taxelor de salubritate se stabilește astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;
- c) să încurajeze investițiile de capital;
- d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului”.

### **2.2.2 Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare:**

- potrivit **art. 4 lit. b)** din Norme, termenul ”ajustarea tarifelor” are următoarea semnificație: ” operațiunea de stabilire a structurii și nivelurilor tarifelor inițiale, pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, pe baza metodologiei de calcul din prezentele norme metodologice”;

- conform **art. 54 alin. (1)** din Norme, ”Tarifele se aprobă de către autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară la solicitarea operatorilor.”

- conform **art. 54 alin. (2)** din Norme „Operatorul, care solicită stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifului/tarifelor, transmite la autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, la asociația de dezvoltare intercomunitară, o documentație, cu opisul documentelor pe care le conține, care cuprinde:



a) cererea de aprobare a stabilirii, a ajustării sau, după caz, a modificării tarifului/tarifelor, potrivit procedurii aplicate;

b) fișa de fundamentare a nivelului fiecărui tarif solicitat, întocmită în conformitate cu modelul dedicat din anexele nr. 1 a) - 1 j), 2a) - 2j) sau, după caz, 3 a) - 3 j) la prezentele norme metodologice;

c) memoriul tehnico-economic justificativ prin care se detaliază modul de determinare al nivelului fiecărui element de cheltuieli din fișa de fundamentare a tarifului solicitat, întocmit în conformitate cu modelul din anexa nr. 4 la prezentele norme metodologice;

d) hotărârea de aprobare a cotei de dezvoltare, în cazul în care cota de dezvoltare se regăsește în structura tarifului;

e) alte date și documente justificative necesare pentru analiza și verificarea modului de fundamentare al nivelului fiecărui element de cheltuieli propus, precum: facturi, centralizatoare de cantități, fișe de cont, fișe ale mijloacelor fixe, contracte, organigrama și statul de funcții aprobate, ultimul stat de plată, chei de repartizare a cheltuielilor indirecte și generale, contracte de împrumut pentru finanțarea investițiilor în sistemul de salubritate.”

- conform **art. 54 alin. (4)** din Norme, „În cazul procedurii de ajustare a tarifului/tarifelor, memoriul tehnico-economic justificativ se adaptează corespunzător la structura pe elemente de cheltuieli din fișa de fundamentare dedicată, prevăzută în anexele nr. 2 a)-2 i) la prezentele norme metodologice, cu specificarea perioadei de calcul pentru coeficientul de indexare cu evoluția IPC total care se va aplica la total cheltuieli de exploatare, fără a fi necesare evidențierea și justificarea nivelului fiecărui element de cheltuieli”

- conform **art. 33 alin. (1) - (5)** din Norme, „(1) Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se ajustează periodic, la cererea operatorilor, la un interval de minimum 3 luni, cel mult până la nivelul rezultat din aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total, calculat pentru perioada cuprinsă între luna de referință corespunzătoare precedentei aprobări și luna celui mai recent indice publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării, fără a se modifica cantitatea, volumul sau, după caz, suprafața programată avută în vedere la fundamentarea anterioară.

(2) În cazul în care se modifică cantitatea, volumul sau suprafața față de cea prevăzută în fundamentarea anterioară, aprobarea tarifului/tarifelor face obiectul unei cereri de modificare, indiferent de influența primită în costuri.

(3) Ajustarea tarifului se face prin aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total (IPC total) la total cheltuieli de exploatare, fără a fi necesară fundamentarea elementelor de cheltuieli.

(4) În hotărârea/decizia de aprobare a ajustării tarifelor se menționează nivelul tarifelor ajustate, precum și perioada luată în calcul la determinarea indicelui prețului de consum total, cuprinsă între luna de referință care a stat la baza stabilirii sau ajustării/modificării precedente și luna până la care se calculează ajustarea, față de care se va determina nivelul ulterior al parametrului de ajustare.

(5) În situația contractelor de delegare a gestiunii aflate în derulare care prevăd alt parametru de ajustare decât indicele prețului de consum total, ajustarea tarifului/tarifelor se face prin aplicarea parametrului de ajustare prevăzut în contract.”

- conform **art. 34 alin. (1)** din Norme, „Ajustarea tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se face potrivit formulei:  
 $T(1) = V(1)/Q(1)$ , unde:

-  $T(1)$  = tariful ajustat;

-  $Q(1)$  = cantitatea programată, egală cu  $Q(0)$  din fundamentarea anterioară aprobată;



- $V(1)$  = valoarea totală ajustată, determinată de influențele primite în cheltuielile de exploatare de evoluția parametrului de ajustare  $IPC\_total$ , calculată potrivit formulei:
- $V(1) = CT(1) + CT(1) \times r\% + CT(1) \times d\%$ , unde:
- $CT(1) = CE(1) + CF(1)$
- $CE(1) = CE(0) \times IPC\_total/100$
- $CE(0)$  = cheltuielile de exploatare, din fundamentarea anterioară aprobată;
- $IPC\_total$  = calculat pe perioada cuprinsă între luna de referință aferentă fundamentării anterioare și luna corespunzătoare celui mai recent  $IPC\_total$  publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării ajustării;
- $CE(1)$  = cheltuielile de exploatare ajustate cu inflația;
- $CF(1)$  = cheltuielile financiare, la același nivel cu cheltuielile financiare  $CF(0)$  din fundamentarea anterioară avizată/aprobată;
- $r\%$  = cota de profit stabilită la momentul încheierii contractului de delegare;
- $d\%$  = cota de dezvoltare.”

**ANALIZA DOCUMENTAȚIILOR AFERENTE CERERII DELEGATULUI PRIVIND AJUSTAREA TARIFELOR DE OPERARE, CARE AU STAT LA BAZA JUSTIFICĂRII PROPUNERII DE AJUSTARE**

**I. ANALIZA ȘI PROPUNERILE PRIVIND NIVELUL TARIFELOR DE OPERARE:**

**Solicitarea de ajustare a Tarifelor** a utilizat Indicile preturilor de consum (IPC total) prevazut pe site-ul Institutului National de Statistica pentru perioada iunie 2022 - septembrie 2023 si în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 trebuia utilizat Indicile preturilor de consum (IPC total) prevazut pe site-ul Institutului National de Statistica pentru perioada octombrie 2022 - septembrie 2023

Din punct de vedere procedural menționăm faptul că:

- potrivit **art. 8. alin. (1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006**, republicată, în **exercitarea atribuțiilor** ce le revin potrivit **art. 6 alin. (1) lit. k)** din Lege, **autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri** sau emit dispoziții, după caz, pentru stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C;

Prin urmare, considerăm că, din punctul de vedere al întrunirii cerințelor de legalitate privind ajustarea tarifelor activităților serviciului de salubritate prestate, nu există premisele promovării unui proiect de hotărâre în acest sens si propunem returnarea documentatiei pentru a fi intocmita cu respectarea prevederilor din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările si completările ulterioare.

**Doru-Iulian  
Taradaciuc**

Digitally signed by  
Doru-Iulian  
Taradaciuc  
Date: 2023.11.21  
10:00:11 +02'00'